



**CAMBIAMO  
AGRICOLTURA!**

**CONVEGNO**

# **La Pac post 2020: verso il Piano Strategico Nazionale**

**Roma, 23 gennaio 2020**



**Angelo Frascarelli**

Docente di Economia e Politica  
Agraria all' **Università di Perugia**.

Direttore del **Centro per lo  
Sviluppo Agricolo e Rurale**.

[www.agr.unipg.it](http://www.agr.unipg.it)



# CAMBIA L'AGRICOLTURA

---

## ➤ **Anni 1950-1960**

- **AGRICOLTURA TRADIZIONALE**

## ➤ **Anni 1970-2000**

- **AGRICOLTURA INDUSTRIALE**

## ➤ **Anni 2000-2015**

- **AGRICOLTURA MULTIFUNZIONALE (2000), SOSTENIBILE (2005), intensificazione sostenibile (2015)**

## ➤ **Anni 2020-....**

- **AGRICOLTURA SMART**

# PERCHE' UN'AGRICOLTURA SMART?

---

- «European citizens should continue to have **access to safe, high quality, affordable, nutritious and diverse food**.
- The way this food is produced and marketed should **adapt to citizens' expectation, in particular concerning the impact on their health, the environment and the climate**» (European Commission, The Future of Food and Farming, Brussels, 29.11.2017 COM(2017) 713 final)
- Come rispondere alle domande dei cittadini e dei consumatori?  
**Smart agriculture:**  
intelligente, moderna, veloce, furba, brillante, di moda,  
elegante, bella, resiliente

# I VANTAGGI DI UN'AGRICOLTURA SMART



## Aumento DELLA PRODUZIONE

L'ottimizzazione nelle fasi d'impianto, di applicazione dei trattamenti e di raccolto migliora le rese.



## Dati in tempo reale e INFORMAZIONI SULLA PRODUZIONE

L'accesso in tempo reale all'informazione sull'intensità della luce solare, l'umidità del suolo, i mercati, la gestione delle mandrie ecc. permette agli agricoltori di decidere meglio e più rapidamente.



## Migliore QUALITÀ

La precisione delle informazioni su processi produttivi e la qualità aiuta gli agricoltori ad adattarsi e ad aumentare la specificità dei prodotti e dei valori nutrizionali.



## Miglioramento DELLA SALUTE DEGLI ANIMALI

I sensori riescono a rilevare in anticipo e prevenire il deteriorarsi della salute degli animali, riducendo la necessità di trattamento. La gestione degli animali può migliorare anche grazie al telerilevamento degli spostamenti.



## Diminuzione DEL CONSUMO IDRICO

Diminuzione del consumo idrico grazie a sensori di umidità del suolo e previsioni metereologiche più precise.



## Diminuzione DEI COSTI DI PRODUZIONE

La maggiore efficienza delle risorse grazie all'automazione nella gestione delle colture e dell'allevamento comporta una diminuzione dei costi di produzione.



## Precisione NELLA VALUTAZIONE AGRICOLA

I dati sulle rese storiche aiutano gli agricoltori a programmare e prevedere la futura resa delle colture e il valore del terreno



## Riduzione DELL'IMPATTO SULL'AMBIENTE, L'ENERGIA E IL CLIMA

La maggiore efficienza delle risorse riduce l'impatto sull'ambiente e il clima della produzione alimentare.

# Le richieste dei cittadini

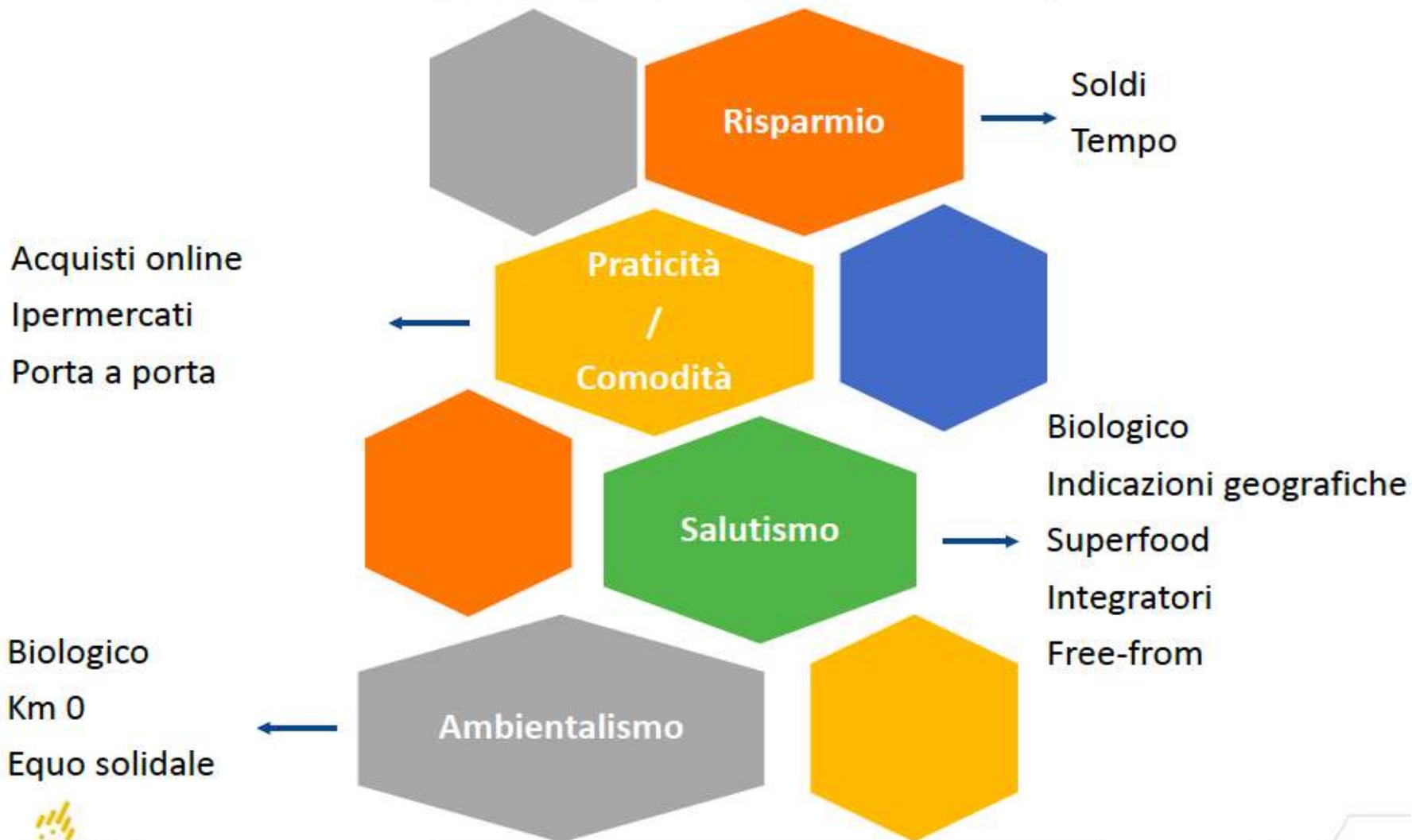
## Obiettivi della Pac: esiti consultazione pubblica



# Le richieste dei consumatori

## L'orientamento dei consumi

STILI DI VITA E ATTITUDINE AL CIBO



# Quale agricoltura?

# Un'agricoltura smart

- intelligente,
- moderna,
- veloce,
- furba,
- sostenibile, tutela dell'ambiente, contrasto ai cambiamenti climatici;
- adeguarsi alle aspettative dei cittadini;
- accesso ad alimenti sicuri, di qualità, nutrienti, diversificati e a prezzi accessibili;
- resiliente: resistente alla rottura.

# Il Green Deal europeo: le politiche

1. **Energia pulita:** la produzione e l'uso dell'energia rappresentano oltre il 75 % delle emissioni di gas a effetto serra dell'UE;
2. **Industria sostenibile:** promozione dell'utilizzo di materiali riciclati;
3. **Costruire e ristrutturare** in un'ottica di maggiore sostenibilità ambientale;
4. **Mobilità sostenibile**, sia pubblica che privata;
5. Maggiore tutela per **biodiversità, foreste, oceani**;
6. **Strategia “dal produttore al consumatore”**;
7. **Eliminazione dell'inquinamento.**

# Green Deal europeo

## Strategia “dal produttore al consumatore”

- La strategia “dal produttore al consumatore” mirerà a stimolare un **consumo alimentare sostenibile** e promuovere alimenti sani a prezzi accessibili per tutti:
  - Alimentazione **sana e sostenibile**;
  - **Riduzione degli sprechi alimentari**;
  - Supporto degli **strumenti digitali**;
  - Maggiori informazioni sulla **provenienza, valore nutritivo e impronta ambientale** degli alimenti.



garantire che i cittadini europei abbiano prodotti alimentari sostenibili a costi contenuti



far fronte ai cambiamenti climatici



proteggere l'ambiente



preservare la biodiversità



potenziare l'agricoltura biologica

# I PIANI STRATEGICI PER LA PAC

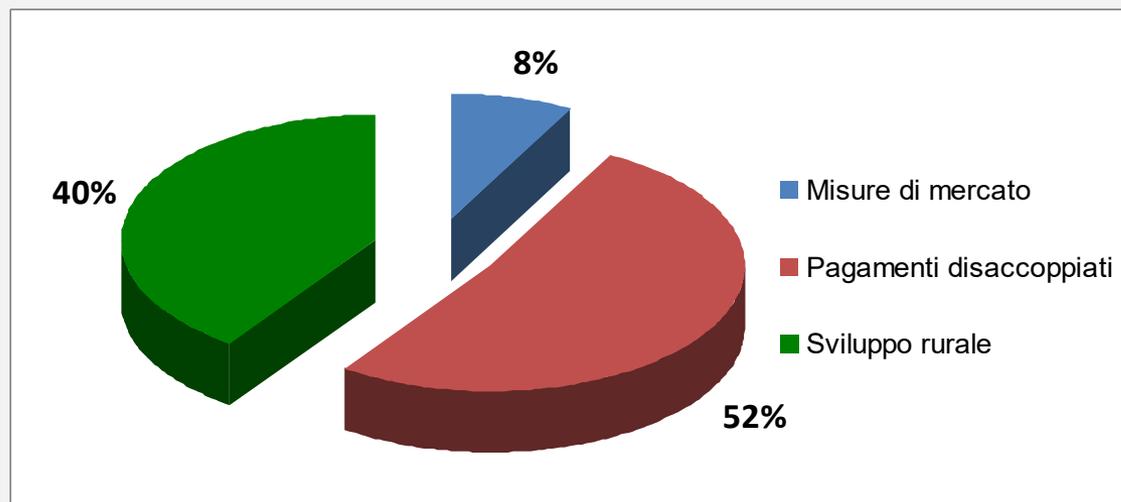
---

# Strumenti della Pac

**Confermati i tre strumenti della PAC attuale:**

- **pagamenti diretti,**
- **misure di mercato,**
- **sviluppo rurale**

**Pac 2014-2020**



# I PAGAMENTI DIRETTI



# IL NUOVI PAGAMENTI DIRETTI

---

- **Massimale finanziario 3.560,2 Mio EUR**
- **La nuova struttura per i pagamenti diretti:**

## **Pagamenti disaccoppiati:**

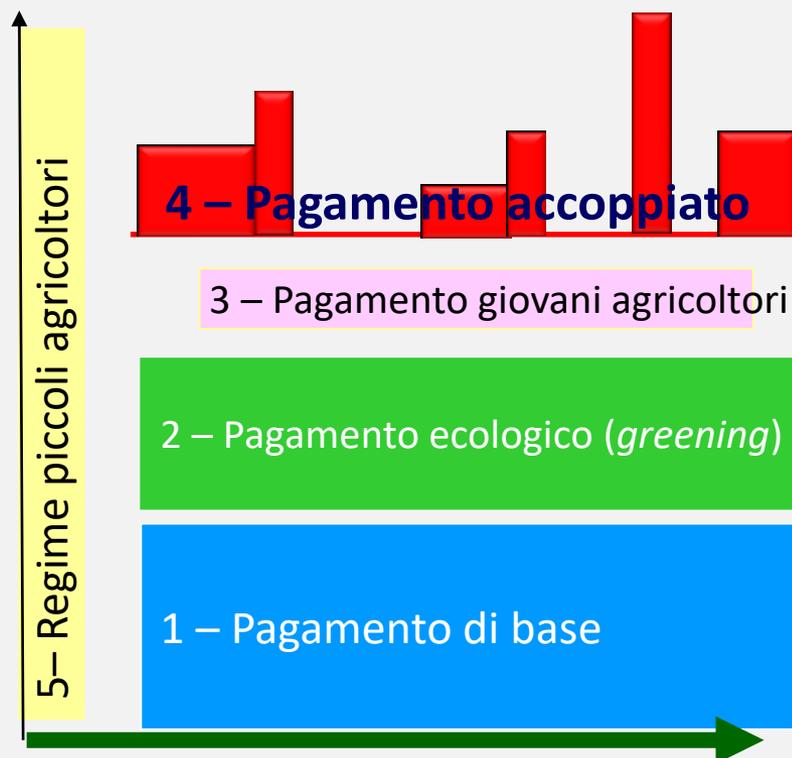
1. pagamento di base al reddito per la sostenibilità;
2. pagamento complementare al reddito redistributivo per la sostenibilità;
3. pagamento complementare al reddito per i giovani agricoltori;
4. pagamento per il clima e l'ambiente;

## **Pagamenti accoppiati:**

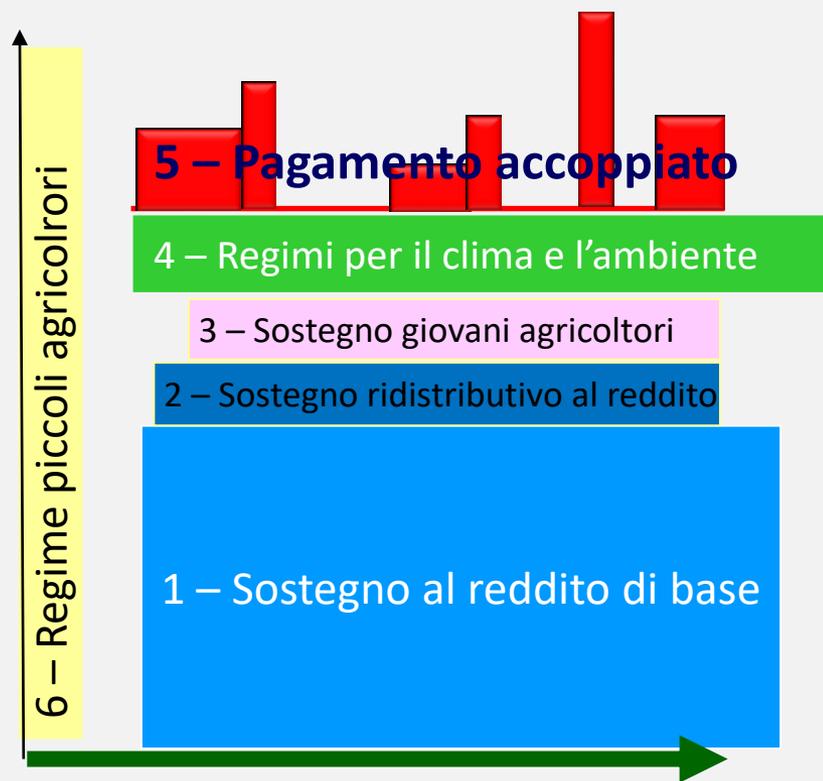
5. un pagamento accoppiato al reddito;

# PAGAMENTI DIRETTI

## PAC 2014-2020



## PAC 2021-2027



Source: Frascarelli, 2018



# LE NOVITÀ SUI PAGAMENTI DIRETTI

- soppressione del **pagamento *greening***, i cui impegni sono in parte inclusi nelle condizionalità;
- inserimento obbligatorio del **pagamento redistributivo** che sarà finanziato, in primo luogo, dai tagli del capping;
- inserimento obbligatorio di regimi volontari per il clima e l'ambiente (***eco-schema***);
- non obbligatorietà del pagamento per i **giovani agricoltori**.

Tipologia di pagamento	Obbligatorietà per lo Stato membro
Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	Si
Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	Si
Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	No
Regimi per il clima e l'ambiente ( <i>eco-schema</i> )	Si
Sostegno accoppiato al reddito	No
Aiuti forfettari per i piccoli agricoltori	No

# WHY DIRECT PAYMENTS?

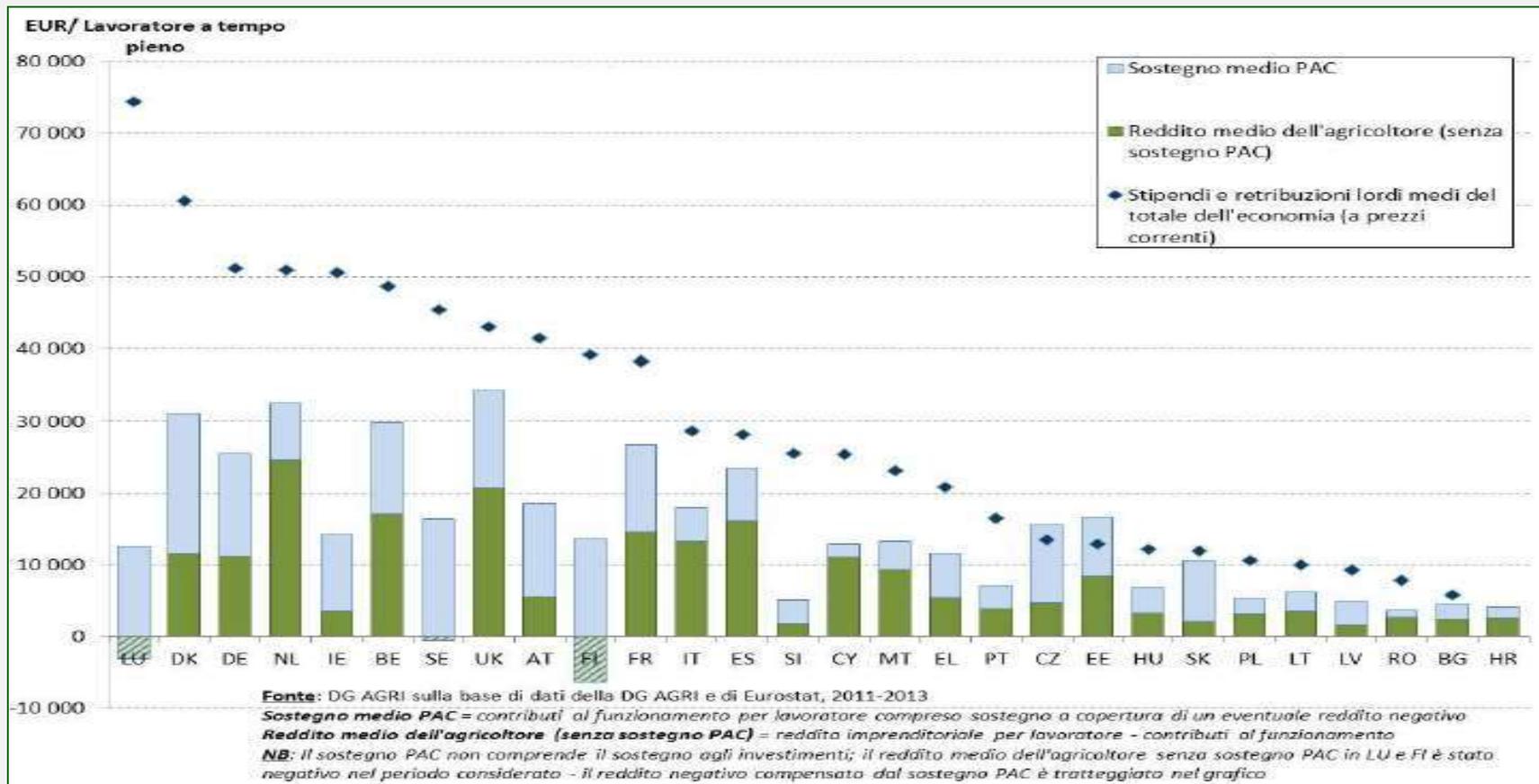
---

- «direct payments partially fill the gap between agricultural income and income in other economic sectors.
- They provide an important income safety net, ensuring there is agricultural activity in all parts of the Union including in areas with natural constraints»

*(European Commission, The Future of Food and Farming, Brussels, 29.11.2017 COM(2017) 713 final)*

# SOSTEGNO AL REDDITO

- ✓ Il reddito degli agricoltori è ancora inferiore ai salari nel resto dell'economia

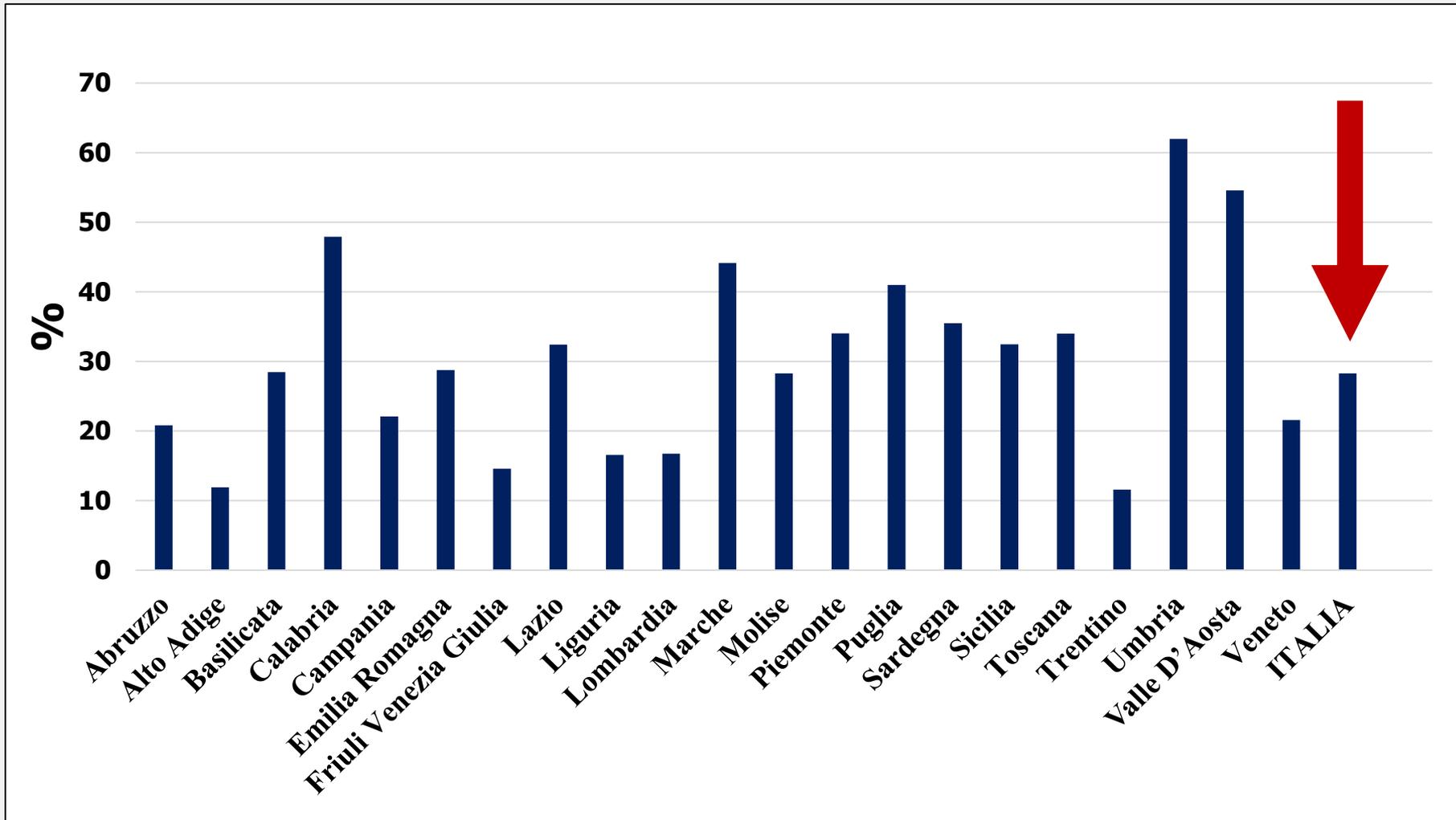








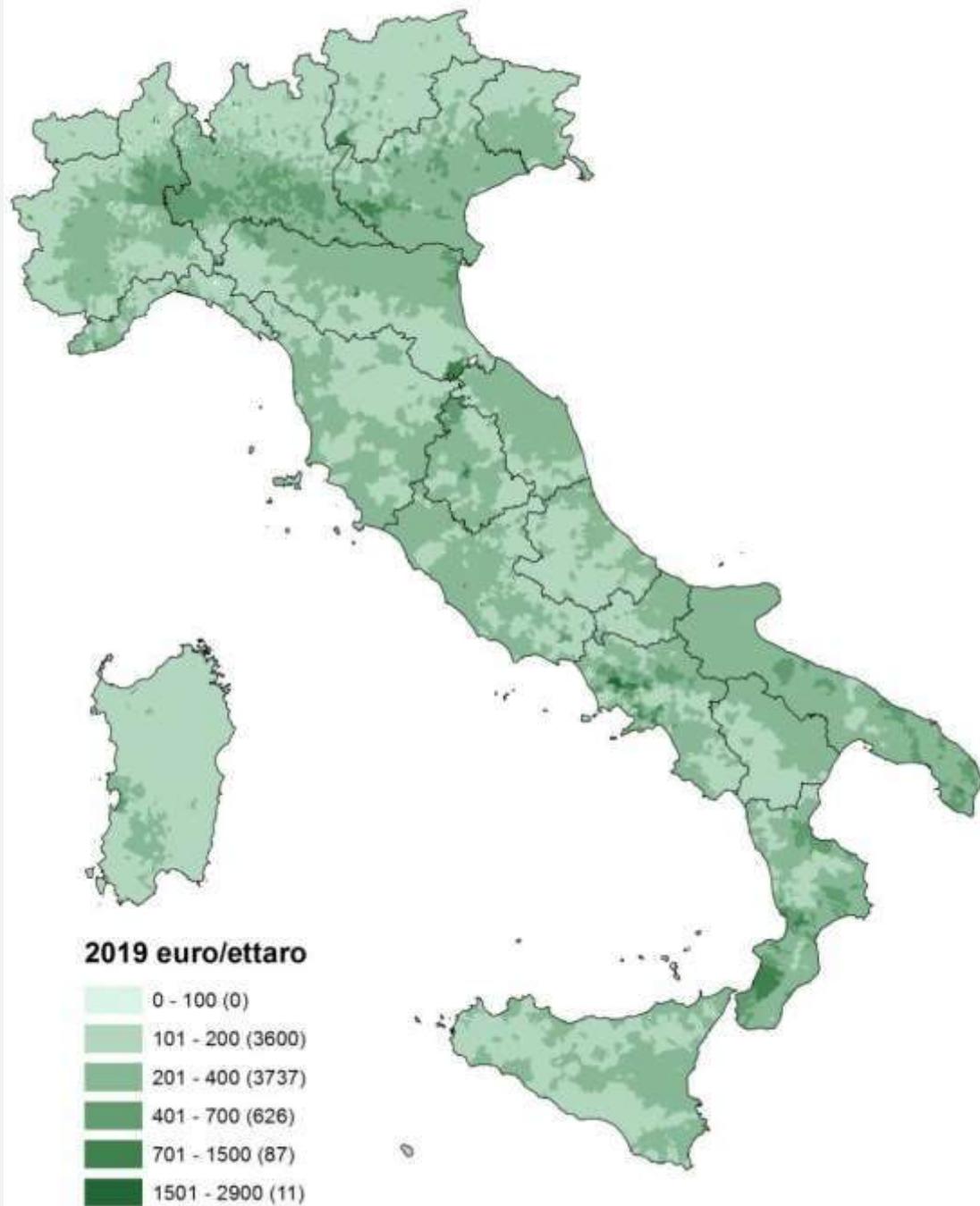
# L'INCIDENZA DELLA PAC SUL REDDITO IN ITALIA



# MODALITÀ DI EROGAZIONE (1)

- Il sostegno di base per la sostenibilità potrà essere erogato secondo tre possibilità:
1. pagamento annuale uniforme, **senza titoli**;
    - ❖ i titoli attuali scadranno il 31 dicembre 2021;
  2. pagamento annuale uniforme **differenziato per territorio, ma uniforme per gli agricoltori** dello stesso territorio;
    - ❖ i titoli attuali scadranno il 31 dicembre 2021;
  3. attribuzione del sostegno **sulla base di titoli all'aiuto**;
    - ❖ i titoli attuali saranno ricalcolati nel 2022.

# LA DISTRIBUZIONE TERRITORIALE DEI PAGAMENTI DIRETTI IN ITALIA (2019)



(Fonte: *Pierangeli, 2017*)

## MODALITÀ DI EROGAZIONE (3)

---

- **Terza modalità: il sostegno di base per la sostenibilità legato ai titoli storici:**

### **Convergenza secondo la Commissione europea:**

1. entro il 2026 una **convergenza del valore unitario dei titoli al 75% del valore unitario medio;**
2. per finanziare l'aumento dei titoli di valore basso:
  - ◆ **tetto ai titoli**, da non confondere con il capping;
  - ◆ diminuzione del valore unitario dei titoli più elevati.

### **Convergenza secondo il Parlamento europeo:**

1. entro il 2024 una **convergenza del valore unitario dei titoli al 75% del valore unitario medio;**
2. **entro i 2026, uniformità nel valore dei titoli.**

# Le virtù e i rischi di una Pac con i titoli

<b>VANTAGGI E OPPORTUNITA'</b>	<b>SVANTAGGI E RISCHI</b>
Accettabilità politico-sindacale più elevata da parte dei grandi beneficiari dei pagamenti diretti, anche se il numero di agricoltori avvantaggiati è minore di quelli svantaggiati.	Difficoltà di giustificazione del pagamento unico basato sullo <i>status</i> storico dell'agricoltore relativo a 20 anni fa (2000-2002).
Mantenimento quasi inalterato del sostegno al reddito alle imprese, per una graduale transizione verso l'uniformazione del sostegno.	Iniquità di una distribuzione dei titoli all'aiuto basata sul passato: è stato favorito chi ha praticato le produzioni protette dalla vecchia Pac e che ha ricevuto un maggiore ammontare di titoli.
Mantenimento di un sostegno più elevato per alcuni settori strategici: latte, tabacco, carne bovina, olivo.	Eccesso di burocrazia per il mantenimento del Registro Titoli e del trasferimento dei titoli.
	Rigidità della mobilità della terra e degli affitti, perché molti proprietari non affittano i terreni per non perdere i titoli.
	Ulteriore barriera all'entrata nell'attività agricola per i giovani agricoltori.
	Minore orientamento al mercato delle imprese agricole.

# Le virtù e i rischi di una Pac senza titoli

<b>VANTAGGI E OPPORTUNITA'</b>	<b>SVANTAGGI E RISCHI</b>
Maggiore equità nella distribuzione del sostegno, non più legata alle scelte del passato (ad esempio, nel 2020, il 90% dei ex-produttori di tabacco e l'80% di ex-bieticoltori percepiscono pagamenti molti elevati, anche hanno smesso la loro produzioni da 15 anni).	Forte pressioni contrarie da parte dei grandi beneficiari dei pagamenti diretti.
Grande semplificazione amministrativa: eliminazione del Registri Titoli, eliminazione del trasferimento dei titoli, abolizione delle imposte sui trasferimenti.	Forti variazioni dei redditi per gli agricoltori con titoli di valore elevato.
Maggiore mobilità della terra in affitto e maggiore facilità dell'accesso dei giovani in agricoltura.	Rischi di disattivazione di alcuni settori strategici, a causa della riduzione del sostegno: latte, tabacco, carne bovina, olivo.
Eliminazione dell'atteggiamento delle imprese alla "caccia ai sussidi".	
Maggiore legittimazione sociale della Pac, con un sostegno più trasparente e più direttamente legato agli impegni della condizionalità.	
Maggiore orientamento al mercato delle imprese agricole.	
Eliminazione di vertenze giudiziarie tra agricoltori e Agea, proprietari e affittuari, eredi in fase di successione ereditaria	



# UNA SINTETICA SIMULAZIONE

Tipologia di pagamento	% massimale
Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	61%
Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	5%
Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	2%
Regimi per il clima e l'ambiente ( <i>eco-schema</i> )	20%
Sostegno accoppiato al reddito	12%
<b>Interventi settoriali</b>	<b>3%</b>
Aiuti forfettari per i piccoli agricoltori	-

- SAU ammissibili in Italia: **9.523.151 ettari** (Agea, 2017);
- massimale PD in Italia: **3.560.185.516 euro**;
- percentuale destinata al sostegno di base: **61%**;
- dividendo il plafond per la SAU ammissibile, si ottiene un pagamento uniforme (*flat rate*) di **230 euro/ha**.

# IL REGIME PER IL CLIMA E L'AMBIENTE (1)

---

- Gli Stati membri devono attivare un **sostegno a favore dei regimi volontari per il clima e l'ambiente (“regimi ecologici”)** alle condizioni stabilite nel presente articolo e come ulteriormente specificato nei loro piani strategici della PAC.
  
- Il sostegno per i regimi ecologici è concesso come pagamento annuale per ettaro ammissibile sotto forma di:
  - (a) **pagamenti aggiuntivi al sostegno di base al reddito**; o
  - (b) **pagamenti totalmente o parzialmente compensativi** dei costi supplementari sostenuti e del mancato guadagno.

# IL REGIME PER IL CLIMA E L'AMBIENTE (2)

- Il dibattito:
  - totale sussidiarietà (rischio nazionalizzazione)?
  - menu europeo?
  
- Ipotesi per l'Italia:
  - sostegno all'agricoltura biologica;
  - sostegno all'agricoltura integrata;
  - sostegno a ZVN, Natura 2000;
  - polizza obbligatoria CAT.
  
- Criteri:
  - pochi obiettivi e chiari
  - strumenti semplici
  - ampia superficie di SAU



- **Dall'agricoltore attivo all'agricoltore vero e proprio (COM UE) all'agricoltore attivo (PE):**
- scompare l'attuale definizione dell'agricoltore attivo che viene sostituito dal cosiddetto agricoltore vero o autentico (genuine farmer);
  - la definizione dell'agricoltore "vero" è affidata ai singoli Stati membri, che dovrà tener conto dei seguenti elementi: verifiche del reddito, lavoro utilizzato nell'impresa, l'oggetto sociale e/o l'inclusione in registri.

# SINTESI

---

- **Obiettivi: agricoltura smart, accentuazione su resilienza, ambiente e alimentazione.**
- **Pagamenti diretti verso l'uniformazione**
- **Decisioni nazionali rilevanti:**
  - a) **soppressione o mantenimento dei titoli dal 2022;**
  - b) **eco-schema;**
  - c) **misure di mercato a nuovi settori**
  - d) **misure dello sviluppo rurale, gestione del rischio**
- **Attuazione di PEI e AKIS**

***Grazie per l'attenzione***

***Prof. Angelo Frascarelli***

